

Re-integratiemonitor 2010

**Stand van zaken re-integratieactiviteiten voor
werkzoekenden in de gemeente Groningen 2010**

Re-integratiemonitor 2010

1. Inleiding

Onder het motto 'Alle Stadjers Actief' willen we dat zoveel mogelijk Stadjers actief zijn in onze stad. Dat lukt het best via betaald werk. Als dat nog niet haalbaar is, zetten we andere (re-integratie)activiteiten in om klanten voor te bereiden op het verkrijgen van een plek op de reguliere arbeidsmarkt.

De ontwikkeling van het bijstandsvolume toonde jaren een dalende lijn. Enerzijds was dit het gevolg van een gunstig economisch klimaat. Anderzijds was dit het gevolg van succesvol gemeentelijk beleid. De invoering van de Wet Werk en Bijstand heeft hieraan bijgedragen. Dankzij de WWB kregen gemeenten beleidsvrijheid om re-integratiebeleid te ontwikkelen, toegespitst op de lokale situatie.

Het re-integratiebeleid is aan grote veranderingen onderhevig. Voor een belangrijk deel liggen economische omstandigheden hieraan ten grondslag. De kredietcrisis heeft sinds 2008 toegeslagen en heeft grote gevolgen gehad voor de economie. Dit heeft ook zijn weerslag gehad op de ontwikkeling van het bijstandsvolume. In 2009 viel de toename van het aantal WWB-ers nog mee. De toename waarmee we vorig jaar werden geconfronteerd is sterker en heeft zich doorgezet.

Daarnaast zijn de veranderingen toe te schrijven aan de drastische bezuinigingen op het gemeentelijke budget voor re-integratie. Het verlagen van het budget en de groei van het aantal mensen in de bijstand dwingt ons om scherpe keuzes te maken in ons re-integratiebeleid. De contouren van dit nieuwe beleid hebben we geschetst in de concept kadernota 'Actief in goede banen'. Dit concept is in april 2011 met de raad besproken.

In deze monitor gaan wij in op de resultaten van ons re-integratiebeleid over 2010. Dit doen we op basis van de re-integratieladder. We laten zien wat we afgelopen jaar hebben gedaan, voor wie en wat dit heeft opgeleverd. Niet alleen uitstroom naar werk is het resultaat van onze re-integratie-inspanningen. We laten ook zien dat re-integratievoorzieningen een bijdrage leveren aan de ontwikkeling van klanten.

De resultaten over 2010 brengen we nog in beeld via de systematiek van de re-integratieladder. In 2011 stappen we over op de *landelijke* participatieladder (overgangsjaar). Dit hebben we al aangekondigd in de re-integratiemonitor over 2009. Eén van de voordelen van deze ladder is dat we resultaten op het gebied van re-integratie, inburgering en educatie beter (landelijk) zichtbaar en meetbaar kunnen maken. Het jaar 2011 is dus een overgangsjaar. We werken niet meer met de re-integratieladder, maar gaan over op de participatieladder. We zijn nu bezig met de implementatie van de participatieladder binnen de gemeente.

De begroting 2011 hebben we al gebaseerd op de systematiek van de participatieladder. We hebben hierin aangegeven wat we in 2011 willen bereiken in relatie tot de doorstroom en uitstroom van klanten op de participatieladder. In de rekening 2011 zullen we ons hierover verantwoorden.

Leeswijzer

Deze nota is als volgt ingedeeld. Hoofdstuk 2 beschrijft de uitgangspunten van de re-integratiemonitor. In hoofdstuk 3 gaan we in op het resultaat van onze re-integratie-inspanningen over 2010. Verder analyseren we in dit hoofdstuk de gepresenteerde gegevens en gaan we in op de kosten. Conclusies trekken we in hoofdstuk 4.

2. Uitgangspunten monitor

In deze monitor presenteren we de resultaten van onze re-integratie-inspanningen over 2010. Dit doen we op basis van de re-integratieladder. De ladder bestaat uit een zestal treden. Op de hoogste trede van de re-integratieladder hebben klanten een reguliere baan. Op de treden daaronder werken zij nog aan hun re-integratie. Vanaf trede 3 is economische zelfredzaamheid het doel, in de treden daaronder gaat het primair om de sociale zelfredzaamheid.

Niet alleen de uitstroom van werk is het resultaat van onze re-integratie-inspanningen. Ook willen we laten zien dat re-integratievoorzieningen bijdragen aan maatschappelijke participatie en de ontwikkeling van klanten, door de stappen die zij maken op de ladder.

De re-integratieladder bestaat uit een zestal treden, met als voorportaal 'diagnose'. Per trede is een definitie opgesteld. Dit ziet er als volgt uit:

	Naam	Toelichting
6	Regulier werk	Klant heeft regulier werk zonder inzet van ondersteunende instrumenten vanuit de gemeente. Eventueel kan nog wel sprake zijn van algemene nazorg.
5	Betaald werk met ondersteuning	Klant heeft werk met financiële ondersteuning vanuit de gemeente, bijvoorbeeld in de vorm van door de gemeente gefinancierde scholing, jobcoaching of 'van-werk-naar-werkbegeleiding'. Instrumenten die onder meer worden ingezet zijn maatschappelijke banen, seniorenbanen, detacheringen.
4	Scholing/Bemiddeling a. bemiddeling b. (kwalificerende) scholing	Klant onderneemt activiteiten die direct gericht zijn op het vinden van (regulier) werk. Instrumenten die worden ingezet zijn onder meer intensieve bemiddeling, scholing bij Centrum Vakopleiding etc. Stages in het kader van scholing vallen onder deze stap.
3	Ontwikkelen werknemersvaardigheden	Klant voert taken uit om arbeidsritme en/of werknemersvaardigheden op te doen. De taken worden niet verricht in het kader van een dienstverband, maar vaak wel in een beroepsmatige setting. De instrumenten die worden ingezet bestaan voornamelijk uit stages, werkervaringsplaatsen (m.b.v. uitkering). Daarnaast gaat het om cursussen t.b.v. werknemersvaardigheden (zoals solliciteren, taaltraining op de werkvloer) en basisvaardigheden ten behoeve van het starten van een eigen bedrijf.
2	Maatschappelijke participatie	Klant verricht maatschappelijk relevante activiteiten in een niet beroepsmatige setting, met behoud van uitkering, voor minimaal 4 uur per week. De klant heeft verantwoordelijkheden naar anderen. De instrumenten die worden ingezet zijn gericht op het stimuleren van maatschappelijke participatie, onder meer de Meedoen activiteiten en de trajecten inburgering-participatie.
1	Niet maatschappelijk actief	Klant verricht geen maatschappelijk relevante activiteiten en geen activiteiten die direct gericht zijn op het vinden van (regulier) werk. De instrumenten die worden ingezet hebben vooral betrekking op het algemeen dagelijks functioneren van de klant. Het kan gaan om het ontwikkelen van basisvaardigheden (educatie), om empowerment, hulpverlening of lifecoaching. Het zal veelal gaan om een zeer beperkt aantal uren (tot 4 uur

		per week). De hoofdmoot van activiteiten is het toerusten van klanten voor maatschappelijke deelname.
0	Diagnose	Inzicht verkrijgen in de situatie van de klant. De instrumenten die worden ingezet kunnen tot doel hebben competenties in beeld te brengen, zicht op interesses, belemmeringen, taalniveau, het maken van een profiel. Bijvoorbeeld G@W, D@W, taaltoets AOB-compaz. Het resultaat van de diagnose is (onder meer) dat de klant op een trede kan worden geplaatst.

De definities zijn toegeschreven naar wat klanten doen op een trede.

De basisgedachte achter de re-integratieladder is dat een traject naar de arbeidsmarkt uit meerdere stappen kan bestaan. Afhankelijk van de afstand tot de arbeidsmarkt zullen klanten, na de diagnosefase, starten op één van de treden met een activiteit¹. Elke trede bestaat uit een verzameling producten, die naar aard en soort passen bij het niveau van die betreffende trede.

Bij het succesvol afronden van een activiteit zal een klant een stap maken naar een volgende, hogere trede. Weinig klanten zullen de treden 1 t/m 6 achtereenvolgens doorlopen. In de praktijk komt het dus voor, dat we een klant na deelname aan bijvoorbeeld een meedoen activiteit gaan bemiddelen. We plaatsen deze klant dan ook op trede 4.

3. Resultaten

In dit hoofdstuk presenteren we het resultaat van onze re-integratie-inspanningen over 2010. In 3.1 geven we een analyse van het klantenbestand (WWB) van de dienst SOZawe. In 3.2 gaan we in op het resultaat van onze re-integratie-inspanningen. In paragraaf 3.3 brengen we in beeld wat de verschillende treden hebben gekost.

3.1 Bestandsanalyse WWB

De wereldwijde economische crisis heeft geleid tot een toename van ons klantenbestand. De stijging waarmee we aan het eind van 2008 werden geconfronteerd, heeft zich in 2009 en 2010 voortgezet. Het aantal bijstandsgerechtigden is in 2010 minder hard gestegen, dan we hadden verwacht. Dat komt vooral doordat de instroom beperkt is gebleven. Waarschijnlijk heeft dit te maken met de betrekkelijk lage conjunctuurgevoeligheid van de Groningse werkgelegenheid. In 2010 is ons bijstandsvolume (< 65 jaar) toegenomen van 7.571 eind 2009 naar 8.132 op 1 januari 2011. Hiervan hebben 7.278 (89%) klanten een WWB uitkering en het aantal klanten dat onder de WIJ valt bedraagt 854 (11%). Ten opzichte van de eindstand 2009 is ons bestand gestegen met 561 klanten. Een groei van 7,4%. De toename in Groningen is lager dan de landelijke stijging van het bijstandsvolume met gemiddeld 8,9%.

¹ waar activiteit staat, lees ook: product, re-integratievoorziening en/of (re-integratie)instrument

Een analyse van het WWB/WIJ- bestand jonger dan 65 jaar levert het volgende beeld op:

- Vergeleken met een jaar geleden is het aandeel klanten dat langdurig (> dan 5 jaar) een uitkering ontvangt toegenomen. Eind 2009 bestaat 38% van het WWB bestand uit klanten die vijf jaar of langer een uitkering ontvangen. Eind december 2010 bedraagt dit percentage 44%.
- Meer dan de helft van ons klantenbestand is jonger dan 45 jaar (55%). Vergeleken met een jaar geleden valt het op dat we relatief meer jongeren in het bestand hebben. Het aandeel jongeren tot 27 jaar is licht toegenomen van 11% eind 2009 naar 12% eind 2010. Waarschijnlijk hangt dit samen met de economische crisis. Jongeren worden vaak eerder getroffen. Ze hebben nog onvoldoende werkervaring en komen daardoor minder snel aan het werk. En zij die net werkzaam zijn, zijn als eerste aan de beurt bij ontslagrondes.
- Veel van de WWB-ers zijn laaggeschoold. 58% van onze klanten bezit geen startkwalificatie.²
- In vergelijking met de monitor over 2009 is de samenstelling van het WWB bestand qua leefvorm nagenoeg gelijk gebleven; 19% van de huishoudens wordt gevormd door alleenstaande ouders, 72% door alleenstaanden en 9% door gehuwden.
- Van onze WWB klanten heeft 28% een niet-westerse achtergrond.³

Wat opvalt is, dat we in vergelijking met de monitor over 2009 een stijging zien van het aandeel jongeren in ons bestand. Verder zien we een toename van het aantal klanten, dat langdurig een WWB uitkering ontvangt. Als gevolg van de economische crisis vinden kansrijke klanten waarschijnlijk makkelijker de weg naar regulier werk.

3.2 Resultaat en analyse

Tabel 1 geeft een overzicht van al onze re-integratie-inspanningen over het jaar 2010. Aan het begin van elke maand is gekeken naar het aantal klanten dat op dat moment deelnam aan een re-integratieactiviteit die aan de betreffende trede is gekoppeld. De activiteiten zijn niet alleen in 2010 gestart. Ook de activiteiten die vóór 2010 zijn gestart, en die nog niet zijn afgerond, zijn meegenomen. Als een klant de activiteit (nog) niet heeft afgerond, wordt hij of zij de volgende maand ook als actieve deelnemer geteld. In de laatste kolom staat het totale aantal unieke personen dat in 2010 aan een activiteit, gekoppeld aan betreffende trede, heeft deelgenomen.

Bij trede 6 gaat het om een oplopende reeks. Per maand is vastgesteld hoeveel klanten in totaal deze hoogste trede van de ladder hebben bereikt doordat zij een reguliere baan hebben gevonden.

² Startkwalificatie = mbo-niveau 2, havo of vwo-diploma.

³ Vanaf 2011 hanteren we een definitie die bij het CBS aansluit. Daardoor valt het percentage waarschijnlijk lager uit dan we hebben aangegeven in de monitor over 2009. In werkelijkheid is het aandeel allochtonen in de WWB in vergelijking met 2009 gelijk gebleven.

Tabel 1: Stand van zaken re-integratieladder per maand (2010)

Aantal klanten per trede van de re-integratiemonitor

Trede	2010												2011	Totaal
	1-jan	1-feb	1-mrt	1-apr	1-mei	1-jun	1-jul	1-aug	1-sep	1-okt	1-nov	1-dec	1-jan	
6	0	104	190	277	362	457	533	582	659	751	838	928	999	999
5	1477	1468	1445	1406	1379	1356	1324	1275	1236	1193	1179	1153	1118	1636
4	595	575	560	530	572	589	600	608	608	669	764	851	842	1750
3	533	519	493	487	492	493	476	460	449	429	411	455	423	1100
2	255	261	265	272	273	272	280	279	275	273	271	291	271	609
1	212	227	226	253	260	263	284	280	301	324	323	322	292	639
0	194	198	187	169	171	158	160	142	141	147	138	119	112	642

In vergelijking met 2009 hebben meer klanten de hoogste trede van de ladder bereikt. In 2010 zijn 999 WWB-ers uitgestroomd naar regulier werk, tegenover 728 in 2009. Dit getal (999) is ook hoger dan het getal, dat we hebben gepresenteerd in de rekening over 2010 (803). De stand in de rekening is direct na afloop van het jaar opgemaakt. De re-integratiemonitor 2010 is een aantal maanden later tot stand gekomen. Door het na-ijlen is de uitstroom in de re-integratiemonitor hoger.

We hebben ook gekeken naar de duurzaamheid van de uitstroom. Onder duurzame uitstroom verstaan we de uitstroom van klanten die minstens een half jaar na beëindiging van de WWB uitkering niet terugkeren in de bijstand. Van de klanten, die in 2010 regulier werk hebben gevonden, ontvingen 135 klanten binnen 6 maanden nadat ze waren uitgestroomd, weer een WWB uitkering. Tegelijkertijd betekent dit dat 864 klanten duurzaam zijn uitgestroomd.

Op trede 5 vinden we de klanten die we ondersteunen, terwijl ze betaald werk verrichten. Hiertoe rekenen we onder andere de seniorenbanen, loonkostensubsidies en het product perspectief op werk. In vergelijking met de vorige monitor zien we dat het aantal klanten op deze trede is afgenomen. Dit heeft te maken met de terugloop van het aantal dienstverbanden WWB detachering, als gevolg van de korting op het participatiebudget.

Activiteiten die gekoppeld zijn aan trede 3 en 4 zetten we vooral in voor klanten met een korte afstand tot de arbeidsmarkt. Uit de tabel blijkt dat we veel instrumenten inzetten gericht op scholing/bemiddeling (trede 4). Op trede 3 vinden we activiteiten op het gebied van het ontwikkelen van werknemersvaardigheden, zoals stages, taaltraining op de werkvloer of een cursus solliciteren.

Meer dan 1200 klanten namen deel aan een activiteit op trede 1 of 2. De afstand tot de arbeidsmarkt voor deze klanten is groot. Vooral activiteiten die gericht zijn op maatschappelijke participatie, hulpverlening of educatie zetten we op deze treden in. In vergelijking met 2009 zijn meer klanten toegeleid naar activiteiten gekoppeld aan één van deze twee treden. Deze toename wordt veroorzaakt doordat we in 2010 extra producten hebben ontwikkeld om de doorstroom (en evt. uitstroom naar betaald werk) van klanten op deze treden te bevorderen. Vooral de inzet van producten op het gebied van arbeidsmotivatie en zorg is gestegen.

Uit de tabel blijkt verder dat in 2010 ruim 600 klanten hebben deelgenomen aan een diagnosetraject (trede 0). Ten opzichte van 2009 hebben we minder klanten toegeleid naar producten op deze trede. Vooral de inzet van product G@W is afgenomen. De verklaring hiervoor is dat we jongeren nu zoveel mogelijk een passend werkleer aanbod aanbieden in het kader van de WIJ.

De trend uit 2009 zet zich door. We zetten in verhouding meer activiteiten in voor klanten met een kortere afstand tot de arbeidsmarkt. Ten opzichte van de vorige monitor zien we tegelijkertijd dat door onze inzet relatief meer klanten hebben deelgenomen aan een activiteit op trede 1 of 2.

Tabel 2

In tabel 2 zien we de doorstroom van klanten van de ene naar de andere trede. Hiervoor is nagegaan welke activiteit is voorafgegaan aan een activiteit waaraan in 2010 is deelgenomen. In de kolommen (**naar**) staan de meest recent uitgevoerde (en afgeronde) activiteiten. In de rijen (**van**) staan de activiteiten waaraan die klanten daarvoor hebben deelgenomen. De groene cellen laten de klanten zien, die stijgen op de re-integratieladder. De bruine cellen in de tabel weerspiegelen de terugval op de re-integratieladder. In de zwarte vakjes laten we de activiteiten zien van klanten die in 2010 geen stappen op de ladder hebben gezet. De getallen in deze vakjes kunnen zowel betrekking hebben op actieve als afgeronde activiteiten.

In de laatste kolom staat de overige uitstroom. Hierbij gaat het om uitstroom waarbij de uitkering om een andere reden is beëindigd dan uitstroom richting werk. Dit zijn bijvoorbeeld de klanten die hebben aangegeven geen aanspraak meer te willen maken op een WWB uitkering of klanten die zijn verhuisd.

Tabel 2: Doorstroom op de re-integratieladder in 2010

		Naar						
		1. Niet-maatschappelijk actief	2. Maatschappelijk actief	3. Ontwikkelen werknemersvaardigheden	4. Scholing	5. Betaald werk met ondersteuning	6. Regulier werk	7. Overige uitstroom
	0. diagnose	27	26	30	115	5	53	43
	1. Niet-maatschappelijk actief	339	41	31	36	5	13	48
	2. Maatschappelijk actief	24	352	36	30	1	10	30
Van	3. Ontwikkelen werknemersvaardigheden	38	14	549	83	23	80	64
	4. Scholing	47	57	65	916	24	127	115
	5. Betaald werk met ondersteuning	3	2	27	33	1450	162	19

We zien dat relatief veel klanten met een korte afstand tot de arbeidsmarkt doorstromen naar de hoogste trede van de ladder (369). Ook zien we dat vanuit de diagnosefase klanten rechtstreeks door kunnen stromen naar regulier werk (53).

In vergelijking met 2009 zien we een lagere doorstroom van trede 3 naar trede 5 (23). De verklaring hiervoor is dat in 2009 meer klanten vanuit een voortraject zijn doorgestroomd naar het product Perspectief op werk op trede 5. Door vermindering van het aantal detacheringen is ook het aantal voortrajecten afgenomen.

Ook moeten we constateren dat er minder doorstroom is naar trede 6. Meer mensen stromen uit voordat daadwerkelijk met een re-integratie activiteit is gestart. Dit zien we vooral bij de WIJ klanten. Veel WIJ klanten namen in 2009 deel aan G@W. Nu ontvangen jongeren in het kader van de WIJ een passend werkleer aanbod. Samen met de klantmanager wordt dit aanbod vastgesteld. Daar gaat al een activerende werking vanuit; jongeren stromen uit, voordat het werkleer aanbod is gestart.

Doorstroom betekent niet altijd dat de klant stijgt op de ladder. De bruine cellen in de tabel laat de klanten zien die terugvallen op de re-integratieladder. Het kan voorkomen dat een klant gebruik maakt van een activiteit die is gekoppeld aan een lagere treden dan de positie die de klant had op basis van een eerdere activiteit. We zien dit vooral bij trede 4 naar de lagere treden (totaal: 169). Vanuit een activiteit op een lagere trede, kan een klant uiteindelijk ook weer doorstromen naar een hogere trede op de re-integratieladder.

Bbz

Op grond van het Besluit bijstandsverlening zelfstandigen (Bbz) kunnen startende en gevestigde ondernemers bij gemeenten begeleiding, inkomensondersteuning en een bedrijfskrediet krijgen. Binnen de totale doelgroep die gebruik maakt van het Bbz, zoomen we hieronder in op de groep die als zelfstandige wil beginnen. Deze groep start daadwerkelijk met een bedrijf en ontvangt een Bbz uitkering. Ook kunnen zij nog een lening voor bedrijfskapitaal ontvangen. De inkomsten die zij genereren met hun bedrijf worden gekort op de uitkering.

Een aantal klanten heeft meer voorbereiding nodig en start in het voorbereidingsjaar. Deze periode duurt maximaal 12 maanden. Deelnemers ontvangen gedurende deze maanden een WWB uitkering. Wanneer dit jaar succesvol is afgerond, kunnen zij daadwerkelijk starten met het bedrijf.

Tabel 3: Aantallen Bbz uitkering en voorbereidingsjaar

	2010												2011	Totaal
	1-jan	1-feb	1-mrt	1-apr	1-mei	1-jun	1-jul	1-aug	1-sep	1-okt	1-nov	1-dec	1-jan	
BBZ-uitkering	130	133	145	152	151	152	147	151	156	156	160	164	166	201
Vorbereidingsjaar	52	54	64	61	62	66	66	65	68	71	75	83	86	142
Totaal	182	187	209	213	213	218	213	216	224	227	235	247	252	343

In de kolom 'totaal' staat het totale aantal unieke personen dat in 2010 heeft deelgenomen aan het Bbz en/of het voorbereidingsjaar. Er zijn klanten die in 2010 het voorbereidingsjaar hebben afgerond en vervolgens in het Bbz zijn terecht gekomen. Deze klanten worden in de laatste kolom tweemaal geteld. En in het totaal bij het Bbz én bij het voorbereidingsjaar.

In 2010 hebben 201 startende ondernemers een uitkering ontvangen in het kader van het Bbz. Het aantal klanten dat heeft deelgenomen aan het voorbereidingsjaar bedraagt 142.

We hebben ook gekeken naar het aantal startende ondernemers, dat in 2010 is uitgestroomd uit het Bbz. De resultaten maken we zichtbaar in onderstaande tabel.

Tabel 4: Reden uitstroom Bbz (starters)

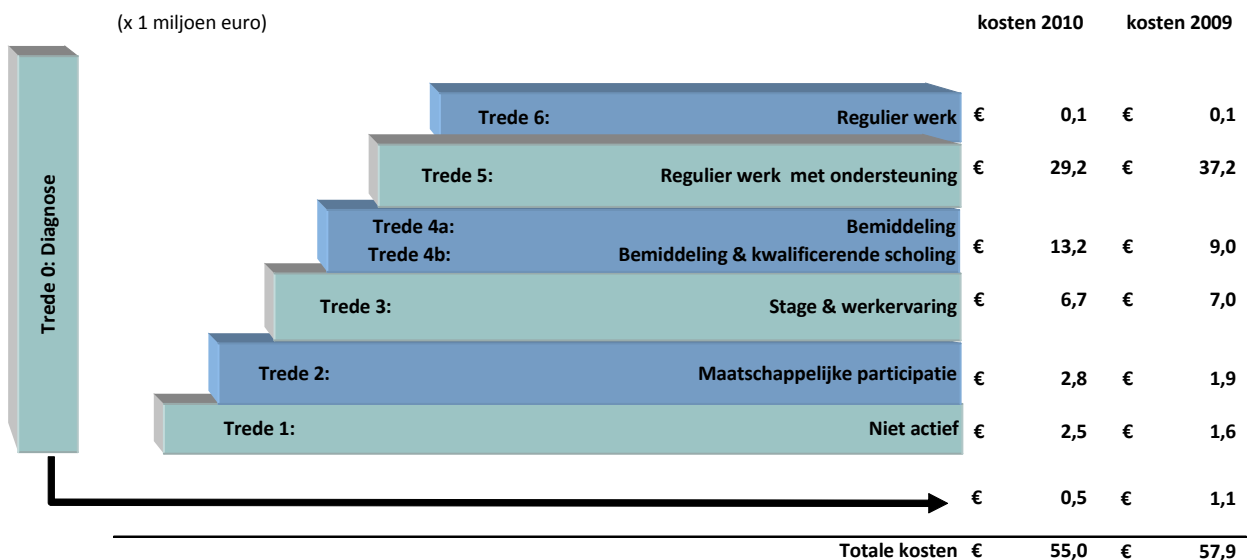
	2010
	Totaal
Aangaan relatie	1
Ink. uit loondienst/ZW-uitk.	2
Ink. als zelfstandige	40
Uitkering werkloosheid	3
Geen inlichtingen	2
Verhuizing andere gemeente	1
Andere oorzaak	4
Oorzaak bij partner	2
Totaal	55

We zien dat in 2010 in totaal 55 klanten zijn uitgestroomd uit het Bbz. Van deze groep ontvangen 40 klanten een inkomen als zelfstandige.

In vergelijking met de monitor over 2009 hebben meer startende ondernemers gebruik gemaakt van het Bbz (2009: 186). Ook doen meer klanten mee aan een activiteit als onderdeel van het voorbereidingsjaar (2009: 94). Dit komt overeen met het landelijke beeld. Deze toename heeft te maken met de economische crisis. Het is moeilijker een baan in loondienst te vinden. Meer mensen gaan op zoek naar alternatieven en richten zich op het zelfstandige ondernemerschap.

3.3 Inzet van middelen

In onderstaand figuur is per laddertrede aangegeven wat de uitgaven zijn uit het participatiebudget. Deze uitgaven hebben betrekking op alle klanten van de dienst SOZawe. Per trede van de re-integratieladder geven we de kosten aan. Dit zijn de kosten van de activiteiten/producten die gekoppeld zijn aan de verschillende treden. Ter vergelijking presenteren we ook de kosten, zoals we die hebben opgenomen in de monitor over 2009.



Toelichting

In de gemeenterekening 2010 geven we aan dat we in totaal 55,2 miljoen euro hebben uitgegeven (participatiebudget). Hiervan kunnen we 0,2 miljoen euro niet toeschrijven aan de re-integratieladder. Dit bedrag betreft een terugvordering door het Rijk en is dus niet toegekend aan een trede.

Ten opzichte van 2009 hebben in 2010 meer klanten de hoogste trede van de ladder bereikt. De totale kosten voor re-integratie zijn in 2010 ten opzichte van 2009 echter met 2,9 miljoen euro gedaald. Wat opvalt is, dat we een groot deel van de totale kosten besteden aan 'betaald werk met ondersteuning' (trede 5). De inzet van gesubsidieerde arbeid is een dure voorziening. De uitgaven voor trede 5 zijn echter in vergelijking met 2009 gedaald met 8 miljoen euro. Deze daling wordt veroorzaakt door de actie met betrekking tot de ID ombouw en de terugloop van het aantal dienstverbanden WWB detachering.

Wat verder opvallend is, is de stijging van de kosten in trede 4. Deze zijn in vergelijking met 2009 gestegen met 4,2 miljoen euro. We hebben extra ingezet om klanten intensief te begeleiden naar regulier werk.

4. Conclusie

In de cijfers van het afgelopen jaar is het effect van de economische crisis duidelijk zichtbaar. In 2009 viel de stijging van het aantal bijstandsgerechtigden nog mee. De toename waarmee we vorig jaar werden geconfronteerd is sterker en heeft zich doorgezet. Ondanks deze ontwikkeling is de gemeente Groningen erin geslaagd de groei van het bijstandsvolume te beperken tot 7,4%. Dat is minder dan de landelijke stijging van het bijstandsvolume met gemiddeld 8,9%.

De re-integratiemonitor 2010 laat zien dat veel klanten aan hun re-integratie hebben gewerkt. We investeren relatief veel in klanten met een korte tot middelgrote afstand tot de arbeidsmarkt. Doorstroom en uitstroom naar betaald werk bereiken we vooral door inzet van activiteiten voor deze groep klanten.

Het aantal klanten dat in 2010 gebruik heeft gemaakt van het Bbz en het voorbereidingsjaar is ten opzichte van 2009 verder toegenomen. De doelstelling van het Bbz om klanten duurzaam te laten uitstromen wordt goed gerealiseerd. Van de klanten, die in 2010 zijn uitgestroomd uit het Bbz, is ruim 70% uitgestroomd vanwege voldoende inkomsten uit het zelfstandig ondernemerschap.

In 2010 hebben we minder geld uitgegeven aan re-integratie dan de jaren ervoor. Een trend die doorgetrokken zal worden. Als gevolg van de rijksbezuinigingen zullen we de komende jaren minder geld uit kunnen geven aan re-integratie. Daarom is het re-integratie- en activeringsbeleid onder de loep genomen. Wij hebben de contouren van het nieuwe re-integratiebeleid in Groningen geschetst in de concept kadernota 'Actief in goede banen'. Deze nota is in april 2011 met de raad besproken. In het najaar kan de raad het raadsvoorstel 'Actief in goede banen' tegemoet zien. Kern van dit nieuwe beleid is dat we zoveel mogelijk Stadgers blijven helpen, niet alleen de kansrijken, maar ook de mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt, waarbij we optimaal gebruik maken van de partners in de stad.

Ondanks de bezuinigingen blijven we ernaar streven om onze klanten goede perspectieven te bieden op het gebied van maatschappelijke participatie en betaald werk. Het economische herstel is nog broos, maar zal uiteindelijk leiden tot herstel van de werkgelegenheid. Krimp van de beroepsbevolking en vergrijzing zullen er bovendien voor zorgen dat er op termijn meer (vervanging)vacatures zijn. Een goed re-integratiebeleid is een onmisbare schakel om vraag en aanbod op elkaar te laten aansluiten en draagt bij dat zoveel mogelijk Stadgers actief kunnen zijn in onze stad.

Hoe gaan we verder?

Vanaf 2012 gaan we niet meer rapporteren over de resultaten van onze re-integratie-inspanningen via de re-integratiemonitor. De verantwoording over de realisatie van doelstellingen op het terrein van participatie en uitstroom naar werk zal plaatsvinden via de reguliere begrotingscyclus. In de rekening over 2011 zullen we ons verantwoorden over onze re-integratie-inspanningen. We rapporteren dan over de uitstroom en de ontwikkeling van onze klanten. Dat doen we aan de hand van de treden van de participatieladder.